**В сфере защиты прав инвалидов (парковка).**

В ходе надзорной деятельности выявляются нарушения и возбуждаются дела об административных правонарушениях по фактам нарушения требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов (ст. 5.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов (ст. 11.24 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона Российской Федерации от 24 ноября 1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее Закона о социальной защите инвалидов) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с [частью 9 статьи 15](http://garant-01.op.ru/#/document/10164504/entry/15) Закона о социальной защите инвалидов на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Статьёй 5.43 Кодекса об административных правонарушениях Российский Федерации (КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение требований законодательства, предусматривающего выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов.

К административной ответственности виновные лица могут быть привлечены за совершение следующих правонарушений: 1) невыполнение обязанности по выделению мест для специальных автотранспортных средств инвалидов, в порядке, установленном законодательством; 2) использование этих мест не по назначению, т.е. для других автотранспортных средств; 3) предоставление инвалидам мест для их специальных автотранспортных средств за плату.

Таким образом, фактическое выделение таких парковочных мест на стоянке, а также их обозначение в соответствии с действующим законодательством является необходимым требованием для соблюдения прав маломобильных граждан в указанной сфере.

**В сфере защиты прав инвалидов (информация).**

В соответствии со ст. ст. 14, 15 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организаций независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного пользования средствами связи и информации, дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации.

Например, в соответствии с ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" государственные органы, а также органы местного самоуправления создают официальные сайты посредством использования сети «Интернет», во-первых, для размещения информации о своей деятельности, а, во-вторых, для указания адресов электронной почты. В случае, если пользователем информации на адрес официальной электронной почты направляется запрос, то путем использование сети «Интернет», им должна быть получена запрашиваемая информация.

Таким образом, с целью обеспечения права на доступ к информации неограниченного круга лиц, в том числе, граждан с ограниченным зрением официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления должны быть приспособлены для предоставления информации

**В сфере охраны здоровья граждан.**

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 N323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь – это комплекс мероприятий, который направлен на поддержание, восстановление здоровья и включает в себя предоставление медицинских услуг.

На основании Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» квалифицированная медицинская помощь инвалидам осуществляется бесплатно и на льготных условиях, в том числе включая лекарственное обеспечение

С целью обеспечения реализации конституционных прав граждан государством созданы правовые, социальные, экономические и иные условия, которые призваны обеспечивать полноценную и достойную жизнь человека.

Предметом прокурорского надзора в указанной сфере является соблюдение установленных Конституцией Российской Федерации и законами прав граждан на медицинскую помощь субъектами, которые выступают ответственными за ее оказание.

Вместе с тем, на постоянной основе осуществляется контроль по вопросу обеспеченности граждан лекарственными препаратами при оказании медицинской помощи в отделениях стационара, проверяются факты приобретения гражданами необходимых им лекарственных средств и медицинских изделий.

 Таким образом, наиболее важными в сфере охраны здоровья граждан является осуществление надзора по обеспечению доступности медицинских услуг, оказание качественной медицинской помощи.

**В сфере защиты трудовых прав**

Социально-трудовая сфера занимает отдельное место во всей системе прокурорского надзора, поскольку вопросы, связанные с трудовым законодательством, имеют высокую важность как для отдельного гражданина Российской Федерации, так и приоритетное значение для развития экономики государства в целом.

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого на труд, который отвечает требованиям безопасности и гигиены, а также на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (МРОТ). Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 2 абз. 7), в свою очередь, признает право каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы.

Кроме этого, сфера труда регулируется иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которые содержат нормы трудового права, указами Президента, постановлениями Правительства и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также коллективными трудовыми договорами и локальными нормативными актами.

Как правило, проверки исполнения законодательства об оплате труда и занятости населения проводятся оперативными сотрудниками прокуратуры с выходом по адресу нахождения организации, а также по месту непосредственного осуществления производственного процесса с целью выявления фактов неформальной занятости населения.

К типичным нарушениям в сфере оплаты труда можно отнести: невыплата выходных пособий либо пособий по временной нетрудоспособности, невозмещение расходов в связи со служебными командировкам, нарушение сроков выплаты начисленной заработной платы и другие.

Также устанавливаются нарушения по фактам допуска к работе лиц, не прошедших обязательных предварительных медицинских осмотров при приеме на работу, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 5.27.1 КоАП РФ и инициируется вопрос о привлечении виновного должного лица к административной ответственности.

**В сфере защиты социальных прав инвалидов.**

Статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию как: «социальное государство, в котором вся политика направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие каждого человека».

Статья 39 Конституции РФ: «каждому гарантируется социальное обеспечение не только по возрасту, но и в случае болезни, потери кормильца, инвалидности, и в иных случаях, которые установлены действующим российским законодательством».

Защита социально-уязвимой категории граждан регулируются, в первую очередь, такими нормативными правовыми актами, как Федеральным законом от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «О государственной социальной помощи» и другими.

Надзорная деятельность прокуроров направлена на выявление нарушений при создании условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, доступности инвалидов к информации, обеспечение медицинскими услугами и лекарственными средствами, восстановление жилищных, трудовых прав, соблюдение прав на пенсионное обеспечение и мер социальной поддержки, а также на общественное взаимодействие в целях профилактики нарушений.

Анализируя практику прокурорского надзора в данной сфере, можно сделать вывод о том, что основная часть нарушений связана с неисполнением требований законодательства по созданию беспрепятственной среды жизнедеятельности для инвалидов, в том числе необеспечением доступа инвалидов и маломобильных граждан к объектам инфраструктуры.

В частности, внимание прокуроров обращается на соблюдение требований по обеспечению беспрепятственного доступа к подъездам многоквартирных домов для проживающих в них инвалидов, передвигающихся на колясках.

 Таким образом, государство приняло на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, ограждать их от любого незаконного вмешательства или ограничения. Эта конституционная обязанность государства состоит в создании условий для их реализации и защиты. Обеспечение таких условий и защита прав и свобод входят в функции всех органов государственной власти и местного самоуправления. Все ветви власти должны направлять усилия на то, чтобы предоставленные гражданам права и свободы не оставались декларацией, а реально были бы предоставлены и защищены.

**В сфере антитеррористической защищённости гостиниц.**

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2017 № 447 утверждены Требования к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения.

Данным постановлением утверждены требования к антитеррористической защищённости гостиниц и других средств размещения и форма паспорта безопасности таких объектов. Требованиями устанавливается комплекс мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества туристской индустрии, предназначенных для оказания гостиничных услуг.

К мерам по обеспечению антитеррористической защищённости относятся вопросы категорирования гостиниц и других средств размещения, их инженерно-технической укреплённости, контроля за выполнением установленных требований и разработки паспорта безопасности этих объектов.

Антитеррористическая защищенность гостиницы независимо от установленной категории опасности обеспечивается путем:

1. проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы, которые включают в себя:

-разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного режима на территории гостиницы;

-определение должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность гостиницы и ее потенциально опасных участков (критических элементов);

-обеспечение подготовки работников гостиницы к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на территории гостиницы;

-организацию взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по месту нахождения гостиницы;

2. проведения мониторинга обстановки, складывающейся в районе расположения гостиницы;

3. оборудования гостиницы необходимыми инженерно-техническими средствами охраны;

4. применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности гостиницы;

5. осуществления контроля за соблюдением лицами, находящимися на территории гостиницы, требований к обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы;

6. осуществления мероприятий по защите информации;

7. оперативного оповещения и проведения эвакуации посетителей, персонала и должностных лиц гостиницы в случае угрозы совершения или совершения террористического акта на территории гостиницы;

8. проведения мероприятий по минимизации возможных последствий совершения террористического акта на территории гостиницы и ликвидации угрозы совершения террористического акта на территории гостиницы;

9. своевременного информирования территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения гостиницы об угрозе совершения или о совершении террористического акта на территории гостиницы.

Таким образом, согласно Постановлению Правительства РФ от 14.04.2017 № 447, организация и осуществление контроля за выполнением требований в гостиницах возлагаются на ответственных лиц.

**В сфере противодействия терроризму** Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Под термином "терроризм" понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанных с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Определения терроризма также содержатся в международных конвенциях, ратифицированных Российской Федерацией, и российском законодательстве. Так, Европейская конвенция о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г. к терроризму относит: а) правонарушения, связанные с преступным захватом летательных аппаратов; б) правонарушения, направленные против безопасности гражданской авиации; в) тяжелые правонарушения, заключающиеся в покушении на жизнь, телесную целостность или свободу людей, имеющих право международной защиты, включая дипломатических представителей; г) правонарушения, содержащие захват заложников или незаконное лишение свободы; д) правонарушения, содержащие использование бомб, гранат, ракет, автоматического огнестрельного оружия, бандеролей или посылок с опасными вложениями, соразмерно с тем, насколько подобное использование представляет опасность для людей; е) попытку совершения одного из вышеуказанных правонарушений или участие в качестве сообщника лица, которое совершает или пытается совершить подобное правонарушение

Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Статьей 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее- УК РФ) установлена уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма. Под публичными призывами к осуществлению террористической деятельности следует понимать выраженные в любой форме (например, в устной, письменной, с использованием технических средств) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению террористической деятельности, то есть к совершению преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360, 361 данного УК РФ; согласно примечанию 1 к ст. 205.2 УК РФ, публичное оправдание терроризма выражается в публичном заявлении о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

**В сфере предоставления заведомо ложных сообщений об акте терроризма**

Статьей 207 Уголовного кодекса РФ, предусмотрена уголовная ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма. Такое сообщение может быть выражено в любой форме (устно, письменно, с помощью средств связи; как анонимно, так и с указанием автора) и направлено любому адресату (органам власти, руководителям предприятий, учреждений, организаций, а также отдельным гражданам).

Материальный ущерб, состоящий из затрат правоохранительных органов на проверку сообщения об акте терроризма; упущенная выгода организаций в результате приостановления их деятельности по причине угрозы террористического акта, взыскиваются с лица, совершившего такое преступление.

Кроме того, под угрозу ставятся права и интересы граждан, юридических лиц (ложное сообщение об акте терроризма может нарушить привычный порядок деятельности указанных лиц со всеми вытекающими из этого последствиями); жизнь и здоровье человека (например, в результате паники, создавшейся по причине ложного сообщения об акте терроризма, может быть нанесен как психологический, так и физический вред здоровью людей).

К заведомо ложным сообщениям об акте терроризма относятся сообщения о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. При этом лицо осознает, что сообщает ложные сведения об акте терроризма, а также общественную опасность содеянного и желает этого.

Общественная опасность данного преступления состоит в попытке нарушить нормальную деятельность предприятий, учреждений, транспорта, правоохранительных органов, отвлечение сил и средств на проверку ложных сообщений. Совершение такого преступления может повлечь за собой массовую эвакуацию граждан, остановку деятельности жизненно важных объектов социальной инфраструктуры, нарушение законных прав других лиц.

По поступающим подобного рода угрозам правоохранительными органами проводятся соответствующие проверки, принимаются неотложные меры по поиску взрывных устройств и недопущению возможных негативных последствий, что требует определенных затрат, проведения комплекса следственных действий, оперативно - розыскных и иных мероприятий.

Таким образом, необходимо знать, что заведомо ложное сообщение об акте терроризма является уголовно наказуемым преступлением.

**В сфере противодействия экстремисткой деятельности**

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, а также предусмотрена ответственность за осуществление такой деятельности в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации.

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В соответствии с [ч. 1 ст. 5](http://garant-01.op.ru/#/document/10164186/entry/50001) Федерального закона от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: [общественная организация](http://garant-01.op.ru/#/document/10164186/entry/8); [общественное движение](http://garant-01.op.ru/#/document/10164186/entry/9); [общественный фонд](http://garant-01.op.ru/#/document/10164186/entry/10); [общественное учреждение](http://garant-01.op.ru/#/document/10164186/entry/11); [орган общественной самодеятельности](http://garant-01.op.ru/#/document/10164186/entry/12); [политическая партия.](http://garant-01.op.ru/#/document/183523/entry/3)

За нарушение требований Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» в отношении объединений может быть вынесено решение о приостановлении деятельности.

Статья 20.28 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации устанавливает меры административной ответственности за организацию деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности.

Прядок приостановления деятельности общественного или религиозного объединения установлен [ст. 10](http://garant-01.op.ru/#/document/12127578/entry/10) Федерального закона от "О противодействии экстремистской деятельности". Положениями этой статьи установлено, что в случае осуществления общественным или религиозным объединением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным [ст. 9](http://garant-01.op.ru/#/document/12127578/entry/9) Закона N 114-ФЗ, с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности, данное объединение возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

**В сфере антитеррористической защищенности религиозных организаций**

19 сентября 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций».

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций.

Обязанность по выполнению указанных мероприятий возлагается на руководителя религиозной организации (лица, имеющего право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании.

В целях установления требований к антитеррористической защищенности зданий и территорий объектов религиозного назначения решением руководителя религиозной организации – владельца категорируемого объекта (территории) создается комиссия.

Перечень объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих антитеррористической защите, формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на основании сведений, полученных от религиозных организаций. На каждый объект (территорию), которому присвоена категория, в течение 30 дней после подписания акта обследования разрабатывается паспорт безопасности, который подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа по месту нахождения объекта. Утверждается паспорт руководителем религиозной организации.

Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется уполномоченным органом в форме плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) и заключается в проверке выполнения требований нормативных документов по вопросам антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также выполнения предписаний должностных лиц уполномоченного органа об устранении выявленных нарушений настоящих требований.

Таким образом, нормативным актом регламентируются пошаговые действия, направленные на повышение уровня антитеррористической защищенности указанных объектов, а также установлена типовая форма паспорта безопасности объектов.